

Số: 90/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 27 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ
khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của
Quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh
của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 15/11/2019 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 40/2009/QH12 ngày 23/11/2009;
- Luật Giá số 12/2012/QH13 ngày 20/6/2012;
- Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15/10/2012 của Chính phủ về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập;
- Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

Theo quy định của Luật khám bệnh, chữa bệnh, Luật giá, Luật Tổ chức chính quyền địa phương: "*HĐND cấp tỉnh quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật*". Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành

phổ ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội là phù hợp và đúng thẩm quyền.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 372/BC-STP ngày 18/11/2019.

II. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Từ ngày 15/01/2019 đến nay, các cơ sở y tế công lập của thành phố Hà Nội đang áp dụng 02 loại giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: Đối với các trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT đang thực hiện theo mức giá được ban hành tại Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố (*áp dụng theo Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế*). Đối với những trường hợp khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT đang thực hiện theo Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế.

- So với Thông tư 37/2018/TT-BYT, tại Thông tư 14/2019/TT-BYT (sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 37/2018/TT-BYT) không thay đổi cơ cấu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, chỉ thay đổi mức lương cơ sở tính vào giá dịch vụ từ 1.390.000 đồng/tháng sang mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng, do vậy, khi cơ cấu tiền lương thay đổi thì việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế cho phù hợp là cần thiết.

- Mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT bằng với mức giá được thanh toán từ quỹ BHYT được quy định tại Thông tư số 13/2019/TT-BYT. Theo chỉ đạo của Bộ Y tế tại Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16/8/2019: "*Để thống nhất mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh giữa người không có BHYT và người có BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; căn cứ nguyên tắc định giá quy định tại Khoản 1, Điều 20 Luật giá, Bộ Y tế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế, Sở Tài chính nghiên cứu, tham mưu để UBND tỉnh quyết định mức giá cụ thể áp dụng tại các cơ sở y tế của Nhà nước thuộc địa phương quản lý bằng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT*".

Để tạo sự bình đẳng giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT trên cùng địa bàn Thành phố thì việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế đối với các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ BHYT đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội thay thế mức giá quy định tại Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố là cần thiết.

III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết, việc UBND Thành phố đề xuất mức giá cụ thể áp dụng bằng mức tối đa khung giá quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT là phù hợp, cụ thể:

(1) Phù hợp với nguyên tắc định giá của Nhà nước quy định tại Khoản 1, Điều 20 Luật giá.

(2) UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết nhằm mục đích hướng tới sự bình đẳng về giá, không phân biệt giá giữa khám bệnh, chữa bệnh của người không có thẻ BHYT và người có thẻ BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn Thành phố trong công tác ứng dụng công nghệ thông tin quản lý khám bệnh, chữa bệnh thống nhất một danh mục, một giá; thúc đẩy các cơ sở y tế nâng cao chất lượng dịch vụ; giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước; thúc đẩy người dân tham gia BHYT tạo sự công bằng hơn trong việc thực hiện chính sách chung.

(3) Việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ tác động đến các đối tượng chưa tham gia BHYT (hiện chiếm 10,6% dân số Hà Nội).

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư Pháp thẩm định tại Báo cáo số 372/BC-STP ngày 18/11/2019.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị:

(1) Về thể thức kỹ thuật trình bày văn bản: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, nghiên cứu chỉnh sửa văn bản theo đúng quy định tại Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

(2) Bỏ căn cứ ban hành Nghị quyết: "Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16/8/2019 của Bộ Y tế về việc triển khai Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT quy định về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh".

(3) Khoản 3, Điều 3 sửa thành Điều 4: Điều khoản chuyển tiếp, như sau:

"1. Tiếp tục áp dụng danh mục các dịch vụ kỹ thuật khám bệnh, chữa bệnh được xếp tương đương về quy trình kỹ thuật và chi phí đã quy định tại Quyết định số 140/QĐ-BYT ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc ban hành Danh mục kỹ thuật tương đương thực hiện Thông tư 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế.

2. Xử lý chuyển tiếp việc thanh toán chi phí đối với người bệnh đang điều trị tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước thời điểm thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Nghị quyết này và ra viện hoặc kết thúc đợt điều trị sau thời điểm thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Nghị quyết này: Bệnh nhân vào điều trị tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước ngày

01/01/2020 và ra viện sau ngày 01/01/2020 tiếp tục được áp dụng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố".

IV. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Làm rõ mức độ ảnh hưởng của việc tăng giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ BHYT tới chỉ số giá tiêu dùng?

(2) Tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

(3) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền đến người dân về việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế là thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về xóa bỏ bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của Nhà nước; chuyển chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước trực tiếp cho cơ sở khám, chữa bệnh sang hỗ trợ người dân tham gia BHYT gắn với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ y tế.

(4) Chỉ đạo các cơ sở y tế thuộc Thành phố tiếp tục nâng cao chất lượng các dịch vụ khám, chữa bệnh, chất lượng phục vụ người bệnh; tiếp tục đổi mới phong cách và thái độ phục vụ, nâng cao sự hài lòng của người bệnh.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./. *Ưy*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND TP; (để b/c)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, BHXH Hà Nội;
- VP: HĐND; UBND TP;
- Lưu: VT, VHXH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình